

УТВЕРЖДЁН
приказом Северо-Уральского
управления Ростехнадзора
от «27» февраля 2026 г. № ПР-322-193-о

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 121, из них:

1 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

7 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

113 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 48.

В 2025 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

В 2025 году Ростехнадзором:

утверждено 27 деклараций безопасности ГТС;

оформлено и выдано 0 выписок из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности ГТС, включено 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 декабря 2025 г.).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений» с 1 сентября 2024 г. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору проводится аттестация в отношении физических лиц для подтверждения их соответствия требованиям, предъявляемым к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений, установленным федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений. Вопросы компьютерного тестирования ежегодно обновляются и публикуются на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее одного месяца до даты начала их применения.

Аттестован 191 эксперт.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 14 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 21), из них плановых – 1 (в 2024 году – 1), внеплановых – 13 (в 2024 году – 20).

Всего в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2025 году проведено 141 мероприятие (в 2024 году – 134).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 39 контрольных (надзорных) действий (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 837 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 17 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2220 тыс. рублей.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок – 1, из них удовлетворено частично – 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- отсутствие утверждённой декларации безопасности ГТС;
- не осуществляется разработка и уточнение критериев безопасности ГТС;
- отсутствие инструкции по эксплуатации ГТС;
- не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;
- зарастание ГТС древесно-кустарниковой растительностью;
- не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;
- отсутствие контроля (мониторинга) показателей состояния ГТС;
- недостаточное оснащение техническими и материальными средствами для осуществления мероприятий по спасению людей, локализации и ликвидации аварий ГТС;
- сведения о ГТС не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений;
- отсутствие обученного и аттестованного персонала;
- неудовлетворительное техническое состояние ГТС;
- неосуществление оценки безопасности ГТС и анализа причин ее снижения с учетом работы ГТС, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанно с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- отсутствие проектной документации на строительство, реконструкцию;
- наличие просадок, трещин на откосах, берме и гребня дамб.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного

надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 390, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 186 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок (в связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений;

разработать необходимую документацию, влияющую на безопасную эксплуатацию гидротехнического сооружения;

при выявлении недостатков заблаговременно проводить ремонтно-восстановительные работы.